

Утвержден протоколом заседания
Общественного совета Петровского
муниципального района Саратовской
области
от «31» января 2020 г. № 1

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
Петровского муниципального района Саратовской области и ее
структурных подразделениях

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 г. N 2258-р, в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации Петровского муниципального района Саратовской области (далее – Администрация), постановлением Администрации от 24.04.2019 г. № 484-П утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Петровского муниципального района Саратовской области и ее структурных подразделениях». Во исполнение постановления Администрации от 24.04.2019 г. № 484-П постановлением администрации были утверждены План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год (далее – План) и описание рисков антимонопольного законодательства на 2019 год. В частности анализируются и описываются виды рисков, причины их возникновения, мероприятия по минимизации и устранению рисков, определяются структурные подразделения Администрации, на которые возложено выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2019 году сотрудник отдела правового обеспечения и по взаимодействию с представительным органом Администрации прошел повышение квалификации в «Учебно-методическом центре» Федеральной антимонопольной службы» г. Казани по программе «Внедрение антимонопольного комплаенса исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления».

Отделом правового обеспечения и по взаимодействию с представительным органом администрации проводилась консультативная работа с сотрудниками Администрации по устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Отделом по кадровой, организационной работе, муниципальной службе и делопроизводству внесены изменения в должностные инструкции муниципальных служащих в части выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, определении вероятности их возникновения, консультировании сотрудников Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, информирования главы Петровского муниципального района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, организации взаимодействия с другими структурными подразделениями Администрации по вопросам, связанным с антимонопольным законодательством.

Сформирован и размещен 20.12.2019 г. на официальном сайте Администрации исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Администрации за период 2016-2018 гг. (далее – перечень актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан со сроком окончания такого сбора 20 декабря 2019 г. При размещении указанного перечня указывался адрес размещения текста нормативного правового акта.

В указанный в уведомлении срок никакой информации от организаций и граждан по данному перечню актов не поступило.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов Администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, об отсутствии необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Одновременно с этим, администрацией проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в период 2016 – 2018 годов, а также за текущий 2019 год.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в ФАС России:

- в 2016 г. в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Дельта ОПТ» на действия Единой комиссии Администрации при проведении электронного аукциона «Поставка оргтехники». Единая комиссия при рассмотрении первых частей заявок отказала Обществу в допуске к участию в Аукционе по причине отсутствия в предложении участника электронного аукциона конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе. Изучив представленные сведения и документы, Комиссия Саратовского УФАС России пришла к выводу, что в заявке указаны характеристики товара, подлежащего поставке, не соответствующие требованиям документации об аукционе. В результате чего Саратовским УФАС России жалоба ООО «Дельта ОПТ» на действия Единой комиссии Администрации при проведении электронного аукциона «Поставка оргтехники» признана необоснованной;

- в 2017 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Артельторг» на действия Единой комиссии Администрации при проведении электронного

аукциона «Поставка дорожной эмали, приборов и комплектующих для обеспечения безопасности дорожного движения». Единая комиссия приняла решение отклонить заявку ООО «Артельторг» по причине отсутствия конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе. Изучив представленные сведения и документы, Комиссия Саратовского УФАС России пришла к выводу, что в заявке общества не указаны конкретные показатели товара и Единая комиссия администрации правомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе. Саратовским УФАС России жалоба ООО «Артельторг» на действия Единой комиссии Администрации при проведении электронного аукциона «Поставка дорожной эмали, приборов и комплектующих для обеспечения безопасности дорожного движения» признана необоснованной;

- в 2018 г. Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП Белозерева А.Н. на действия Единой комиссии Администрации при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту скважины на водозаборе № 2 в г. Петровске». Единая комиссия приняла решение отклонить первую часть заявки ИП Белозерева А.Н. по причине отсутствия в предложении участника конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе. Изучив представленные сведения и документы, Комиссия Саратовского УФАС России пришла к выводу, что Единая комиссия администрации правомерно отклонила первую часть заявки ИП Белозерева А.Н. Саратовским УФАС России жалоба ИП Белозерева А.Н. на действия Единой комиссии Администрации при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту скважины на водозаборе № 2 в г. Петровске» признана необоснованной;

- в 2018 г. в Саратовское УФАС России поступило представление Петровской межрайонной прокуратуры о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации Петровского муниципального района в связи с наделением МКУ «Благоустройство» функции органа местного самоуправления. В ходе анализа представленных документов и материалов Саратовским УФАС России было установлено, что распоряжением Администрации МКУ «Благоустройство» определено уполномоченным органом по организации и осуществлению мероприятий по благоустройству и озеленению территории, организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения. Постановлением Администрации в Устав МКУ «Благоустройство» были внесены изменения, согласно которым цели деятельности МКУ «Благоустройство» были дополнены пунктом - организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Данные действия Администрации повлекли нарушение ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Администрацией были устранены признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем исключения из Устава МКУ «Благоустройство» полномочий по организации и осуществлению мероприятий по благоустройству и озеленению территории, организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения. Однако так как указанные выше действия

осуществились Администрацией за пределами срока исполнения предупреждения Саратовского УФАС России администрация была признана нарушившей часть 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В ходе рассмотрения данного дела был выявлен ответственный за данное правонарушение - первый заместитель главы Администрации. В связи с чем Саратовским УФАС России к Колдину В.В. применена мера ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного ч.1 ст.14.9 КоАП РФ, в размере 15 000 рублей. Данный штраф Колдиным В.В. оплачен. Указанное нарушение антимонопольного законодательства будет учитываться при организации данной работы Администрации, с целью недопущения впредь подобных нарушений.

Также имеется правоприменительная практика при рассмотрении дел в ФАС России и в 2019 году:

- 05.08.2019 года в Саратовское УФАС России поступила жалоба Прошкина А.С. на действия организатора торгов - администрации Петровского муниципального района при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, а именно отсутствие в извещении сведений, в том числе, о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. В связи с отсутствием. Изучив представленные сведения и документы, Комиссия Саратовского УФАС России пришла к выводу, что в связи с отсутствием в извещении о проведении Аукциона информации о ограничениях на использование спорного земельного участка, невозможно сделать вывод о необходимости организатора торгов включать в извещение ранее указанные сведения о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства. Саратовским УФАС России жалоба Прошкина А.С. на действия организатора торгов - Администрацию при проведении аукциона по извещению на право заключения договора аренды земельных участков необоснованной;

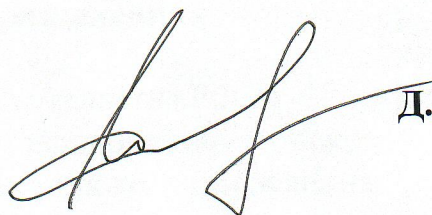
- 1.11.2019 г. в Саратовское УФАС России поступила жалоба Рыськова И.А. на действия организатора торгов - Администрации при проведении открытого аукциона по продаже земельного участка. Доводом жалобы являлось то, что согласно ч.2 ст. 39.1 ЗК РФ продажа находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, в соответствии с основными видом разрешенного использования которых предусмотрено строительство зданий, сооружений, не допускается, за исключением случаев, указанных в пункте 2 статьи 39.3 ЗК РФ. Изучив представленные сведения и документы, Комиссия Саратовского УФАС России пришла к выводу, что на спорном земельном участке не представляется возможным строительство зданий,

сооружений. Также Комиссия Саратовского УФАС России сделан вывод о том, что Заявитель был знаком с извещением о проведении Аукциона, в котором содержатся сведения об ограничении прав на спорный земельный участок, в связи, с чем его права и законные интересы не могут быть нарушены. Саратовским УФАС России жалоба Рыськова И.А. на действия организатора торгов - Администрации при проведении открытого аукциона по продаже земельного участка необоснованной.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

31.12.2019 г.

**Глава Петровского
муниципального района**



Д.В. Фадеев