**Как органы контроля проводят проверки образовательных организаций**6



**Нина Ладнушкина**, кандидат педагогических наук, доцент кафедры международного права и прав человека Юридического института ГАОУ ВО МГПУ, почетный работник образования РФ

Органы контроля проводят [плановые](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/25509/gor10/) или [внеплановые](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/25509/dfas1bdcd7/) проверки, чтобы оценить, как образовательная организация исполняет обязательные требования нормативных правовых актов.

**Плановые проверки**1

Контролирующие органы составляют план проверок ежегодно. Сводный план проверок формирует Генпрокуратура и размещает на своем [сайте](https://proverki.gov.ru/) ежегодно до 31 декабря. В сводном плане вы найдете проверки органов по контролю и надзору [в сфере образования](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/4291/), [Госпожнадзора](http://vip.1obraz.ru/" \l "/document/16/37520/), [ГИТ](http://vip.1obraz.ru/#/document/117/20905/), [Роспотребнадзора](http://vip.1obraz.ru/" \l "/document/16/37587/).

Контролирующие органы внесут образовательную организацию в сводный план проверки, когда истечет:

1) один год с того дня, как лицензию [предоставили](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/4232/) или [переоформили](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/4238/);

2) три года со дня, когда проводили последнюю плановую проверку;

3) [срок](http://vip.1obraz.ru/#/document/117/37899/) со дня последней плановой проверки, который установлен с учетом риск-ориентированного подхода.

**Исключения** – проверки дошкольных и общеобразовательных организаций, которые проводят:

* Госпожнадзор, Роспотребнадзор – до одного раза в год;
* [лицензирующие органы](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/4291/dfasxi361g/) – до одного раза в два года.

Такие правила установили [часть 9](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902276657/XA00M8M2NC/) статьи 19 Закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ, [перечень](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902186651/XA00LTK2M0/), утвержденный [постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2009 г. № 944](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902186651/).

В сводный план проверок Генпрокуратура не включит контрольные мероприятия, на которые не распространяется [Закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/). К ним относят:

* контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере;
* налоговый контроль;
* контроль за уплатой страховых взносов;
* контроль за соблюдением законодательства о размещении заказов;
* контроль и надзор за обработкой персональных данных;
* оперативно-разыскные мероприятия, дознание, предварительное следствие;
* прокурорский надзор, правосудие и административное расследование;
* расследование причин возникновения чрезвычайных ситуаций, аварий, несчастных случаев, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, вреда окружающей среде, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу;
* проверка после административного приостановления деятельности организации.

Поэтому с планом проверок [Роскомнадзора](http://vip.1obraz.ru/" \l "/document/16/4337/), налоговой инспекции, [ФСС России](http://vip.1obraz.ru/#/document/117/21529/), [ПФР](http://vip.1obraz.ru/#/document/117/21528/), органа контроля и надзора [в финансово-бюджетной сфере](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/4304/) ознакомьтесь на сайте соответствующего органа.

Контролирующий орган проведет плановую проверку в [документарной](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/25509/d1/) или [выездной](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/25509/d0/) форме. О проверке проверяющие **уведомят**за три рабочих дня до того, как ее провести. Вы получите по почте или другим способом копию распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя контролирующего органа ([ч. 12 ст. 9 Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00M4A2MI/)). Если вы вовремя не получили уведомление о проверке, это считается [грубым нарушением](http://vip.1obraz.ru/#/document/117/27510/) и основанием для [отмены ее результатов](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/25509/dfasu7maw6/).1

В ходе плановой проверки органы контроля проанализируют, как школа или детский сад соблюдает совокупность обязательных требований. Отдельные контролирующие органы оценивают требования с помощью проверочного листа, а при совместных проверках – с помощью сводного проверочного листа ([ч. 11.1–11.4 Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00M582MQ/)).

**Внеплановые проверки**1

Информацию о внеплановых проверках, их результатах вы найдете в реестре проверок на сайте Генпрокуратуры. Контролирующие органы проведут такую проверку в [документарной](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/25509/d1/) или [выездной](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/25509/d0/) форме.

Основания внеплановых проверок приведены в [части 5](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00MKQ2OQ/) статьи 93 Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, [статье 10](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00M7O2N2/) Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ:1

| **Когда орган по контролю и надзору придет с внеплановой проверкой** | **Должен ли контролирующий орган согласовать решение о проверке с прокуратурой** | **В какой срок и как контролирующий орган уведомит о проверке** |
| --- | --- | --- |
| Аккредитационный орган выявил нарушения законодательства, когда проводил госаккредитацию образовательной деятельности | Нет | За 24 часа до начала проверки любым доступным способом |
| Орган по контролю и надзору в сфере образования обнаружил, что вы нарушили законодательство об образовании, в том числе ФГОС. Об этом стало известно после мониторинга в системе образования | Нет | За 24 часа до начала проверки любым доступным способом |
| Истек срок, когда вы должны были исполнить ранее полученное предписание об устранении нарушения | Нет | За 24 часа до начала проверки любым доступным способом |
| Вы нарушили права обучающегося, и поступило обращение в органы контроля – от совершеннолетнего обучающегося или родителя (законного представителя) несовершеннолетнего обучающегося | Нет | Не уведомит |
| В органы контроля поступили обращения граждан, информация от других органов, из СМИ о причинении либо угрозе причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также угрозе чрезвычайных ситуаций.  Проверку проводить не будут, если обращения поступили анонимно | Да | Не уведомит  (уведомление не требуется) |
| Руководитель органа государственного контроля (надзора) издал приказ (распоряжение) в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ | Нет | За 24 часа до начала проверки любым доступным способом |
| Прокурор направил требование о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям | Нет | За 24 часа до начала проверки любым доступным способом |

**Документарная проверка**

Документарную проверку контролирующие органы проведут по своему местонахождению. Проверяющие рассмотрят документы образовательной организации, которые есть в их распоряжении, например:

* акты предыдущих проверок;
* материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях;
* документы о результатах проверок.

Ведомство запросит дополнительные документы, если сведения, которыми оно располагает:

* вызывают сомнения;
* не позволяют оценить исполнение обязательных требований.

К запросу проверяющие приложат заверенную копию распоряжения о проведении проверки.

Копии документов, которые запрашивают, [заверьте](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/21728/dfasf9zzgg/) и [направьте](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/21728/dfasdxmgl0/) проверяющим не позднее 10 рабочих дней со дня, когда получили запрос (ч. [5](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00MDO2NS/) и [6](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00MEA2NV/) ст. 11 Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ).

Дайте пояснения и предоставьте дополнительные документы, если проверяющие выявили:

* ошибки или противоречия в документах, которые вы предоставили ранее;
* расхождения сведений в документах, которые были у ведомства до проверки, и в документах, которые они получили в ходе проверки.

Пояснения и документы направьте также в течение 10 рабочих дней.

Если контролирующие органы обнаружат признаки нарушений в пояснениях, то они дополнительно проведут [выездную проверку](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/25509/d0/).

**Выездная проверка**

Выездную проверку контролирующие органы проводят по месту деятельности образовательной организации ([ч. 2 ст. 12 Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00ME82NU/)).

Проверку проведут:

* после [документарной проверки](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/25509/d1/);
* сразу, если документарную проверку провести невозможно.

В ходе выездной проверке проверяющие:

* рассматривают документы;
* проверяют соответствие работников обязательным требованиям;
* обследуют территорию, здания, строения, сооружения, помещения, оборудование, транспортные средства;
* берут пробы и образцы продукции, чтобы провести исследования, испытания и экспертизы;
* оценивают принятые меры по исполнению обязательных требований.

Эти основания следуют из [части 1](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00MDM2NR/) статьи 12 Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

При выездной проверке:1

1. Пропустите проверяющих после того, как они предъявят служебные удостоверения, а вы изучите:

* распоряжение о проведении проверки;
* полномочия проверяющих лиц;
* цели, задачи и основания проверки;
* виды и объемы мероприятий по контролю;
* состав экспертов и представителей экспертных организаций, которых привлекают к проверке;
* [сроки](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/25509/dfas8ve9x1/) и условия ее проведения.

2. Обеспечьте доступ на территорию, в здания, строения, сооружения, помещения, к оборудованию, другим подобным объектам, транспортным средствам и грузам.

3. Ознакомьте проверяющих с документами, которые относятся к целям, задачам и предмету проверки.

**Систематический контроль**

Мероприятия по систематическому наблюдению проводят без взаимодействия с образовательной организацией. К ним относят:

* рейдовые осмотры территорий. Например, Госпожнадзор может проверить порядок выжигания сухой травы весной и осенью;
* наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети Интернет и СМИ;
* анализ информации, обязанность по предоставлению которой возложена на образовательную организацию.

Проверки без взаимодействия организуют и проводят по заданию руководителя органа надзора.

Если мероприятие по контролю выявило признаки нарушения, то надзорное ведомство:

* составит решение о проведении [внеплановой проверки](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/25509/bf0/), если правонарушение причинило вред жизни и здоровью граждан;
* вынесет предостережение, если правонарушение создает угрозу вреда жизни и здоровью граждан.

Такие правила установили части [5](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00MBU2NI/) и [6](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00M322MF/) статьи 8.3 Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

**Документы – основания проверок**

Проверяющие должны вручить вам под подпись заверенную копию распоряжения или приказа о проверке и предъявить служебные удостоверения (ч. [1](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00MFS2O6/), [3](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00M7I2N6/) ст. 14 Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ). Распоряжение или приказ проверяющие составят по [форме](http://vip.1obraz.ru/#/document/140/3780/), утвержденной [приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902156137/).1

Можете запросить информацию о контролирующем органе, привлеченных экспертах, экспертных организациях. Проверяющие обязаны дать вам такую информацию.

**Внимание:** когда представители прокуратуры проводят проверку, они предъявляют только служебное удостоверение

**Продолжительность проверок**3

Вас могут проверять до 20 рабочих дней ([ст. 13 Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00M7K2N7/)).

В исключительных случаях срок проверки продлевает руководитель контролирующего органа не более чем на 20 рабочих дней. Это делают, чтобы провести специальные экспертизы, расследования. Когда срок продлевают, проверяющие должны предъявить документ с мотивированными причинами.

Если у вас есть филиалы, представительства, обособленные структурные подразделения в других субъектах РФ, то в каждом из них будет свой срок проверки. При этом общий срок проверки будет не более 60 рабочих дней.

**Ограничения при проверках**1

Проверяющие не вправе (ст. [3](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00M9K2N6/), [15](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00M8M2NC/) Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ):

* проверять за рамками своих полномочий. Так, Госпожнадзор не проверяет, как вы выполняете план финансово-хозяйственной деятельности;
* проверять с другими контролирующими органами исполнение организацией одних и тех же требований;
* требовать [документы](http://vip.1obraz.ru/#/document/117/26702/actual/), которые имеются у других госорганов или вы передавали ранее;
* требовать документы, образцы продукции, пробы, если они не относятся к предмету проверки;
* проводить проверку, если отсутствует руководитель или [уполномоченный представитель](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/2300/)организации. Исключения – проверяют информацию о причинении вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, об угрозе чрезвычайных ситуаций;
* брать образцы продукции, пробы без оформления протоколов;
* превышать сроки проверки;
* требовать от организации плату за проверки.

Если контролирующие органы провели проверку с [грубыми нарушениями](http://vip.1obraz.ru/#/document/117/27510/), результаты проверки считаются недействительными. Чтобы их отменить, обратитесь [с жалобой](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/4281/zag0/) в вышестоящий контрольный орган или [с заявлением](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/4281/zag1/) в суд.

**Результаты проверки**1

По результатам проверки получите один экземпляр акта проверки. Проверяющие оформляют акт по [типовой форме](http://vip.1obraz.ru/#/document/140/3778/), утвержденной [приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902156137/).

К акту проверяющие приложат копии:1

* протоколов отбора образцов, проб продукции. Например, такие документы выдаст Роспотребнадзор при [лабораторном контроле](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/37587/dfas98zvy7/);
* протоколов, заключений проведенных исследований, испытаний и экспертиз;
* объяснений работников, которые ответственны за нарушение установленных требований.

Кроме того, к акту приложат заполненный проверочный лист, если проверяющие применяли его при проверке ([ч. 11.5 ст. 9 Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00M1K2LS/)).

Если в ходе проверки органы контроля выявят нарушения, то, кроме того, могут выдать:

* предписание об устранении нарушений. Срок исполнения предписания не может превышать шесть месяцев ([ч. 6 ст. 93 Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00MAO2MN/));
* протокол об административном правонарушении, если выявлено нарушение административного законодательства.

Все документы получает руководитель или [уполномоченный представитель](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/2300/) образовательной организации. Он расписывается в акте о том, что с ним ознакомился. Когда руководитель (представитель) отсутствует или отказывается подписать акт проверки, организация получит акт заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении ([ст. 16 Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00M8K2NB/)).1

Если вы не согласны с предписанием или с фактами, выводами, которые отражены в акте проверки, подайте свои возражения в [досудебном](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/4281/dfas9fg56i/) или [судебном](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/4281/dfasgg4y7d/) порядке. Если проверяющие выявят [административное правонарушение](http://vip.1obraz.ru/#/rubric/2/108/89/), то составят протокол. Это значит, что [возбуждено дело об административном правонарушении](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/4356/). Уполномоченные составлять протокол перечислены в [статье 28.3](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/901807667/XA00MH02OB/) Кодекса РФ об административных правонарушениях. К ним, например, отнесены должностные лица органов по контролю и надзору в сфере образования, Госпожнадзора, ГИТ, Роскомнадзора, Роспотребнадзора, налоговой инспекции, органы по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.1

**Совет:** если при проверке выявлены нарушения, с которыми вы согласны, как только получите предписание или протокол об административном правонарушении, разработайте [план мероприятий по устранению нарушений](http://vip.1obraz.ru/#/document/118/48529/).

Сведения о прошедших проверках и их результатах разместите на сайте образовательной организации ([ч. 2 ст. 29 Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00M722MF/)). Также разместите их на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru/) ([п. 6](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902290777/XA00M5Q2MD/) Порядка, утвержденного [приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902290777/)).

**Журнал учета проверок**3

Вы можете вести [журнал учета проверок](http://vip.1obraz.ru/#/document/140/3777/) ([ч. 8–10 ст. 16 Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/XA00M8I2NA/)). Его прошейте, пронумеруйте и удостоверьте печатью.

Сведения о результатах проверки в журнал вносят сами проверяющие. Поэтому, если проверяющие нарушают порядок проверки, вам с помощью журнала будет легче оспорить их действия.

**Внимание:** при [контрольных мероприятиях](http://vip.1obraz.ru/#/document/16/25509/gor12/), на которые не распространяется действие [Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ](http://vip.1obraz.ru/#/document/99/902135756/), проверяющие не обязаны заполнять журнал учета проверок.