

**МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ  
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25 марта 2022 года № 2/2

Зал заседания Правительства области,  
ул. Московская, д. 72, г. Саратов

25 марта 2022 года  
11.00 часов

**О межведомственном взаимодействии  
органов и учреждений системы  
профилактики безнадзорности и  
правонарушений несовершеннолетних в  
организации индивидуальной  
профилактической работы с  
несовершеннолетними и семьями, в том  
числе органов опеки и попечительства при  
выявлении ими фактов (признаков)  
нарушения прав и законных интересов  
несовершеннолетних, либо угрозы жизни или  
здоровью несовершеннолетних**

Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Саратовской области в составе: Васильевой Ю.А. – председательствующего на заседании, Максиной Л.Н. – секретаря заседания, Астаповича А.Е., Баркетова В.А., Беловицкой А.А., Грайфера Д.А., Жарковой Н.М., Завьяловой Ю.В., Зайковой С.Н., Мартынова А.Ю., Морозовой Е.В., Ошкиной Н.В., Рузановой Е.В., Савочкиной С.С., Хаценко В.В.,

при отсутствии членов межведомственной комиссии: Грибова Р.В., Солодковой Н.В., Бородянской В.В., Загородней Т.Н., Чинаевой И.А.,

в присутствии Эмих О.О. – прокурора отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Саратовской области,

при участии приглашенных: Борода А.В. - референта по правовым вопросам комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области, Литневской Ю.М. – депутата Саратовской областной Думы,

заслушав информацию начальника отдела опеки и защиты прав несовершеннолетних министерства образования области Н.М. Жарковой о

работе органов опеки и попечительства области, межведомственная комиссия отмечает.

В 2021 году в органы опеки и попечительства области поступило 1305 сообщений о нарушении прав детей, что на 40% выше аналогичного периода прошлого года (АППГ – 929), в том числе 626 сообщений о выявлении детей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их нормальному воспитанию.

Основной процент сообщений поступает:

из государственных учреждений (образовательных, социозащитных, медицинских) – 53%,

от граждан – 23%.

из органов внутренних дел – 23%,

от детей – 1%.

По всем сообщениям специалисты по опеке и попечительству совместно со специалистами служб системы профилактики провели обследование жилищно-бытовых условий детей.

По результатам таких проверок в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни или здоровью было отобрано 16 детей из 10 семей (14 детей проживали в семьях, находящихся в социально опасном положении).

По численности детей отобранных из семей Саратовская область находится на 6 месте среди регионов Приволжского федерального округа (далее – ПФО).

Наибольшее количество отобраний - в Вольском (4), Красноармейском (3), Краснопартизанском (3) районах области и в Заводском районе г. Саратова (3). 2 ребенка из 2-х семей не проживали в семьях, находящихся в социально опасном положении), (Заводской район г. Саратова и Краснокутский район).

По фактам отбрания органами опеки и попечительства в установленный законом срок (7 дней) были поданы иски в суд на лишение родительских прав.

При реализации ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации (отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью) возникают следующие проблемы. В практической деятельности достаточно часто возникают трудности в зависимости от времени обнаружения ребенка в социально опасном положении (рабочее время, ночное время, выходной или праздничный день). В рабочее время такое взаимодействие не вызывает сложностей.

Однако нередки случаи выявления детей, находящихся в семье в состоянии угрозы для их жизни или здоровью в вечернее и ночное время, а также в праздничные и выходные дни. В этих случаях осуществление процедуры отбрания вызывает сложности по причине невозможности привлечения специалистов опеки и попечительства в вечернее или ночное время, а также в праздничные и выходные дни, и составления соответствующего акта главы муниципального образования, в связи с чем в таких случаях применяется акт полиции.

Отсутствие в действующем законодательстве четкого определения критериев наличия угрозы жизни и здоровью ребенка не позволяет органам опеки и попечительства объективно оценить ситуацию. В связи с широким толкованием данного понятия при решении вопроса об отобрании, необходимо обязательное участие сотрудников учреждения здравоохранения в ситуации возникновения опасности для жизни, здоровья или психического состояния ребенка, и принятие неотложных мер, в том числе медицинских, в целях определения объективной оценки состояния здоровья ребенка и необходимости медицинского вмешательства.

Необходимо разработать и утвердить алгоритм действий различных служб системы профилактики по отобранию детей, здоровье и жизнь которых находится под угрозой. В данном алгоритме нужно также прописать механизм помещения безнадзорных детей в учреждения здравоохранения и социозащитные учреждения.

Лишние и ограничение в родительских правах являются основными показателями, характеризующими деятельность всех служб по профилактике социального сиротства.

За 2021 год численность детей, в отношении которых родители лишиены родительских прав увеличилась на 24% (с 227 до 282 детей), из них меньше половины проживали в семьях, находящихся в социально опасном положении (137 - 48,5%). По Российской Федерации рост составил 13,4%, по ПФО – 7,2%. Саратовская область находится на втором месте по росту лишения родительских прав.

Численность детей, в отношении которых родители ограничены в родительских правах увеличилось на 69% (с 86 до 145 детей), из них только 68 детей проживали в семьях, находящихся в социально опасном положении (47%).

Значительное увеличение произошло в Балаковском (с 15 до 27 детей), Вольском (с 11 до 19) Лысогорском (с 4 до 13), Балашовском (с 6 до 11), Хвалынском (с 0 до 7), Аркадакском (с 0 до 6), Питерском (с 0 до 6), Романовском (с 0 до 6) муниципальных районах области и Заводском (с 11 до 18) районе г. Саратова.

Восстановление родителей в родительских правах остается длительное время на низком уровне. За 2021 год только 26 родителей восстановились в родительских правах. Вместе с тем это выше 2020 года на 62 % (16 родителей).

Как показатель недостаточной работы по профилактике социального сиротства является рост числа детей, оставшихся без попечения родителей. За 2021 год численность вновь выявленных таких детей увеличилось на 25 % (с 338 до 424 детей), что выше общероссийского показателя и по ПФО. По Российской Федерации рост составил 9,6%, по ПФО – 12,4%.

Значительно увеличилась численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей: в Балаковском (с 34 до 44 детей), Вольском (с 19 до 29), Красноармейском (с 6 до 18), Ершовском (с 2 до 17), Краснопартизанском (с 3 до 14), Лысогорском (с 2 до 9), Питерском (с 5 до

9), Хвалынском (с 0 до 7), Романовском (с 2 до 7), Перелюбском (с 3 до 7) муниципальных районах области и Заводском (с 24 до 36), Кировском (с 15 до 20), Октябрьском (с 5 до 13) районах г. Саратова.

В качестве положительного факта отмечается устройство детей на семейные формы воспитания. За 2021 год на семейные формы воспитания устроено 871 ребенок, что превышает численность выявленных детей (680) на 28%. Саратовская область по данному показателю находится на втором месте в ПФО.

В отношении всех детей, оставшихся без попечения родителей, органами опеки осуществляется контроль за условиями их жизни и воспитания в соответствии с законодательством.

За 2021 год проведено 10367 проверок, из них 204 внеплановых. По итогам внеплановых проверок 7 опекунов отстранены от своих обязанностей за их ненадлежащее исполнение. Случаев жестокого обращения в замещающих семьях за 2021 год не выявлено.

Заместитель председателя межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Саратовской области Ю.А. Васильева доложила о проведенной работе специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних, по анализу программ реабилитации семей, состоящих на учете в качестве находящихся в социально опасном положении, и признанных вышедшими из социально опасном положения в 2021 году.

Межведомственной комиссией отмечено, что по итогам проведенного в марте 2022 года анализа 2033 программ реабилитации семей, признанных находящимися в социально опасном положении, в 465 отсутствовали мероприятия: по трудуустройству подростков и родителей, лечению от различных видов зависимости, организации досуга и лечения детей, устройству в дошкольные образовательные организации, организации досуга детей, в связи с чем, в программы были внесены изменения и дополнения.

Также были проверены все семьи, снятые с учета с 01.01.2021 по 28.02.2022, количество которых, составило около 1175. После проведения проверочных мероприятий, 52 семьи (4,4%) повторно поставлены на учет в качестве находящихся в социально опасном положении.

На основании изложенного, в целях улучшения эффективности координирующей функции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав области, укрепления межведомственного взаимодействия, разделения полномочий различных специалистов по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, и несовершеннолетними, нуждающимися в индивидуальной профилактической работе, межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Саратовской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, и несовершеннолетними, нуждающимися в индивидуальной профилактической работе, на территории Саратовской области согласно Приложению. Настоящий Порядок вступает в силу с 1 мая 2022 года.

2. Признать утратившим силу с 1 мая 2022 года Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями Саратовской области, утвержденный постановлением межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Саратовской области от 25 сентября 2019 года № 4/5.

3. **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области** провести семинар-совещание с председателями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области, специалистами, обеспечивающими деятельность комиссий, руководителями органов и учреждений системы профилактики по вопросу реализации Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, и несовершеннолетними, нуждающимися в индивидуальной профилактической работе, на территории Саратовской области.

Срок: до 01 мая 2022 года.

4. **Министерству образования области, министерству здравоохранения области, министерству труда и социальной защиты области, министерству культуры области, Главному управлению МВД России по Саратовской области, Управлению федеральной службы исполнения наказаний России по Саратовской области, Следственному управлению Следственного комитета России по Саратовской области** (по согласованию) направить утвержденный Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, и несовершеннолетними, нуждающимися в индивидуальной профилактической работе, на территории Саратовской области в подведомственные органы и учреждения для использования в работе.

Срок: до 08 апреля 2022 года.

5. **Министерству образования области совместно с министерством здравоохранения области, министерством труда и социальной защиты области, Главным Управлением МВД России по Саратовской области** разработать алгоритм действий органов и учреждений

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по исключению случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, и представить его в для утверждения межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних Саратовской области.

Срок: до 01 мая 2022 года.

6. **Органам опеки и попечительства муниципальных районов (городских округов) области** принимать решение об обращении в суд с исковым заявлением о лишении родителей родительских прав после рассмотрения данного вопроса и/или результатов проведения индивидуальной профилактической работы с семьей на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, за исключением случаев отобрания ребенка при непосредственной угрозе жизни или его здоровью.

Срок: постоянно.

Председательствующий



Ю.А. Васильева